

Утверждаю
Ректор института
_____ А.А. Паршина

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по организации самостоятельной работы студентов и
проведению
практических (семинарских) занятий
ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Основы нормотворчества

(наименование дисциплины (модуля))

Код и наименование направления подготовки	40.03.01
Квалификация (степень) выпускника	бакалавр

Содержание учебной дисциплины

Тема 1. Основы экспертизы правовых актов

Юридический подход к экспертизе правовых актов. Роль и функции права. Основные направления в анализе нормативно-правовых актов. Позитивный и нормативный анализ.

Тема 2. Правовой анализ эффективности нормотворчества

Правовая система современной России. Понятие эффективности в анализе права. Эффективность и справедливость. Понятие осуществимости законопроекта и закона. Прогнозный анализ нормативных актов. Оценочный анализ нормативных актов. Инструменты анализа эффективности права.

Тема 3. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов

Нормативно-правовая база проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов НПА. Процедура проведения ОРВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры.

Методика расчета стандартных издержек реализации проектов НПА. Критерии оценки стандартных издержек реализации проектов НПА и эффектов регулирующего воздействия проектов

НПА. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОРВ проектов нормативно-правовых актов.

Тема 4. Методика проведения оценки фактического воздействия нормативно-правовых актов

Нормативно-правовая база проведения оценки фактического воздействия (ОФВ) НПА.

Процедура проведения ОФВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры. Методика расчета фактических издержек реализации НПА. Критерии оценки фактического воздействия

НПА. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОФВ нормативно-правовых актов.

Тема 5. Методика проведения оценки государственных программ

Понятие, типы, структура государственных программ. Подходы к оценке государственных программ, виды оценки, критерии оценки, показатели эффективности. Методы и способы оценки: количественные и качественные, статистические и нестатистические, и др.

Тема 6. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативно-правовых актов

Понятие, виды и основания проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов. Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их полномочия.

Понятие и классификация коррупциогенных факторов. Методика проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА. Формирование заключения антикоррупционной экспертизы:

структура и содержание.

Тема 7. Основы анализа правовой эффективности государственного

управления

Нормативно-правовая основа оценки качества государственного управления. Понятие, значение и методики оценки государственного управления. Индексы оценки качества государственного управления.

Тесты:

Норма права, это –

а) письменный официальный документ установленной формы, принятый на референ-

думе либо уполномоченным органом или должностным лицом государства, устанавливающий

правовые нормы, изменяющий, прекращающий или приостанавливающий их действие

б) правовой акт, принятый Президентом, рассчитанный на однократное применение,

распространяющийся на неопределенный круг лиц

с) общеобязательное правило поведения постоянного или временного характера, рас-

считанное на многократное применение, распространяющееся на индивидуально неопределен-

ный круг лиц в рамках регулируемых общественных отношений

д) общеобязательное правило поведения временного характера, которое регулирует

важнейшие общественные отношения, устанавливает основополагающие принципы и нормы,

принимаемое Парламентом

2. Финансово-экономическое обоснование законопроекта обязательно:

а) в случае, если дальнейшая реализация законопроекта потребует материальных за-

трат;

б) в случае, если дальнейшая реализация законопроекта потребует затрат на оплату

труда

с) в случае, если дальнейшая реализация законопроекта потребует отчислений на со-

циальные нужды

3. Специальная деятельность компетентных государственных органов по созданию,

изменению и отмене юридических норм обозначается понятием:

а) правотворчество;

б) правоприменение;

с) правореализация;

д) правоохранительная деятельность.

4. Положение – нормативный правовой акт, определяющий статус и полномочия:

- a) какого-либо общественного объединения
- b) какого-либо юридического лица
- c) какого-либо государственного органа
- d) какого-либо государственного предприятия

5. Юридическая техника –

- a) совокупность способов, требований и правил оформления нормативных правовых актов
- b) совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке
- c) деятельность государственных органов, осуществляемая на постоянной основе, по сбору, оценке, анализу информации о состоянии законодательства РФ
- d) совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих юридических средств, с помощью которых регулируются общественные отношения

6. Законодательство –

- a) совокупность нормативных правовых актов, принятых в установленном порядке
- b) совокупность законодательных актов, в которых объединены и систематизированы нормы права, регулирующие определенную область общественных отношений
- c) социально-нормативный регулятор, представляющий собой систему норм, которые служат критерием правомерности или неправомерности поведения людей
- d) совокупность социальных норм, изданных в установленном порядке, направленных на установление, изменение или отмену правовых норм

7. Обязательные части любого правового документа:

- a) Вводная, основная, заключительная
- b) Реквизитная, содержательная, резолютивная
- c) Вступительная, основная, заключительная

8. Регламент – нормативный правовой акт, регулирующий:

- a) применение законодательства в какой-либо сфере общественных отношений
- b) статус и полномочия какого-либо государственного органа

9

- c) внутренний порядок деятельности какого-либо государственного органа и его структурных подразделений
- d) порядок организации и осуществления какого-либо вида деятельности

9. Сколько поправок принято к Конституции в настоящий момент:

- a) Две
- b) Четыре

c) Каждый год принимаются

d) Никогда не принимались

10. Место нормативного правового акта в зависимости от его юридической силы в

иерархии нормативных правовых актов, это –

a) уровень нормативного правового акта

b) сила нормативного правового акта

c) степень нормативного правового акта

11. Совокупность способов, требований и правил оформления нормативных правовых

актов, это –

a) юридическая техника

b) правовое регулирование

c) правовая система

d) законодательный процесс

12. Высшей юридической силой обладает (обладают):

a) нормативные постановления Правительства

b) кодексы и законы

c) нормативные указы

d) Конституция

13. Планы подготовки проектов нормативных правовых актов подразделяются:

a) на текущие, составляемые на один год, и перспективные, составляемые на бо-

лее длительные сроки

b) на текущие, составляемые на пять лет, и перспективные

c) стратегические, составляемые на длительные сроки

d) на текущие, составляемые на шесть месяцев

14. Нормативный правовой акт, регулирующий внутренний порядок деятельности ка-

кого-либо государственного органа и его структурных подразделений, это –

a) положение

b) регламент

c) правила

d) инструкция

15. Конституционные законы относятся:

a) к производному виду нормативных правовых актов

b) к контрольному виду нормативных правовых актов

c) к надзорному виду нормативных правовых актов

d) к основному виду нормативных правовых актов

16. В соответствии со структурой, законы делятся на:

a) разделы, главы и статьи;

b) тома, разделы, статьи;

c) пункты, подпункты, параграфы

Вопросы для опроса на занятиях

1. Экономический и юридический подходы к экспертизе нормативно-правовых актов.
2. Понятие эффективности в анализе права.
3. Прогнозный анализ нормативных актов.
4. Оценочный анализ нормативных актов.
5. Инструменты анализа эффективности права.

10

6. Нормативно-правовая база проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ)

проектов НПА.

7. Процедура проведения ОРВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры.

8. Методика расчета стандартных издержек реализации проектов НПА.

9. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОРВ про-

ектов нормативно-правовых актов.

10. Нормативно-правовая база проведения оценки фактического воздействия (ОФВ)

НПА.

11. Процедура проведения ОФВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры.

12. Методика расчета фактических издержек реализации НПА.

13. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОФВ

нормативно-правовых актов.

14. Подходы к оценке государственных программ, виды оценки, критерии оценки, по-

казатели эффективности.

15. Методы и способы оценки государственных программ: количественные и качествен-

ные, статистические и нестатистические

16. Понятие, виды и основания проведения антикоррупционной экспертизы норма-

тивно-правовых актов.

17. Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их полномочия.

18. Понятие и классификация коррупциогенных факторов.

19. Методика проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

20. Понятие, значение и методики оценки государственного управления.

21. Нормативно-правовая основа оценки качества государственного управления.

22. Индексы оценки качества государственного управления.

Примеры тем тематической дискуссии

1. Анализ заключения оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России

на проект закона «О внесении изменений в проект ФЗ «О ...»

2. Анализ коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, установленных в локальных актах организации.
3. Анализ отчета разработчика об оценке регулирующего воздействия нормативно-правового акта.
4. Анализ отчета об оценке правовой эффективности НПА.
5. Оценка правильности методики экспертизы НПА.
6. Анализ примеров, иллюстрирующих отрицательные внешние эффекты при плохой спецификации прав собственности или ее отсутствии.
7. Оценка эффективности действия НПА, рассмотрение примеров провалов рынка или иных негативных последствий при изменении существующих или введении новых нормативно-правовых актов.

Вопросы к зачету:

Юридический подход к экспертизе правовых актов.

2. Понятие эффективности в анализе права.
3. Прогнозный анализ нормативных актов.
4. Оценочный анализ нормативных актов.
5. Инструменты анализа эффективности права.
6. Прогнозный анализ нормативных актов.
7. Оценочный анализ нормативных актов.
8. Инструменты экономического анализа эффективности права.
9. Нормативно-правовая база проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ) проектов НПА.
10. Процедура проведения ОРВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры.
11. Методика расчета стандартных издержек реализации проектов НПА.
12. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОРВ проектов нормативно-правовых актов.
13. Нормативно-правовая база проведения оценки фактического воздействия (ОФВ) НПА.
14. Процедура проведения ОФВ: этапы, порядок, субъекты и участники процедуры.
15. Методика расчета фактических издержек реализации НПА.
16. Структура, содержание и порядок оформления заключения по результатам ОФВ нормативно-правовых актов.
17. Подходы к оценке государственных программ, виды оценки, критерии оценки, показатели эффективности.
18. Методы и способы оценки государственных программ: количественные и качественные, статистические и нестатистические
19. Понятие, виды и основания проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.
20. Субъекты проведения антикоррупционной экспертизы НПА и их полномочия.

14. Понятие и классификация коррупциогенных факторов.
15. Методика проведения антикоррупционной экспертизы проектов НПА.
16. Понятие, значение и методики оценки государственного управления.
17. Нормативно-правовая основа оценки качества государственного управления.
18. Индексы оценки качества государственного управления.